

## AUTO N. 10658

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE – SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente, realizó visita técnica de seguimiento y control el día 26 de septiembre 2018, al establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60B Sur No. 76-23, Localidad de Ciudad Bolívar de esta Ciudad, de propiedad de la señora MARIA CUSTODIA SUAREZ, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, con el fin de verificar el cumplimiento normativo legal en materia de emisiones atmosféricas, plasmando los resultados en el **concepto técnico 01495 del 15 de febrero de 2019**.

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 01304 del 29 de junio de 2020**, impuso medida preventiva de amonestación escrita a la señora MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio, ubicado en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, y dispuso requerirle en los siguientes términos:

*“ARTICULO PRIMERO. - Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita a la señora MARIA CUSTODIA SUAREZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60B Sur No. 76-23, de la Localidad de Ciudad Bolívar de esta Ciudad, incomodidades, etc., a los vecinos aledaños al predio en mención, en el proceso de almacenamiento de material reciclable, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.*

*Parágrafo. - La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta.*

*ARTÍCULO SEGUNDO. - REQUERIR a la señora MARIA CUSTODIA SUAREZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60B Sur No. 76-23, de la Localidad de Ciudad Bolívar de esta Ciudad, para que dé cumplimiento a las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el concepto técnico No. 01495 del 15 de febrero de 2019, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución. Parágrafo. - El término que se otorga para el cumplimiento del requerimiento señalado en el presente artículo es de cuarenta y cinco días (45) días calendario contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo.*

*ARTÍCULO TERCERO. - El incumplimiento de las obligaciones impuestas por esta Autoridad en el artículo segundo del presente acto administrativo, darán origen al inicio de las acciones ambientales pertinentes, acorde a lo normado en la Ley 1333 del 2009.*

(...)”

Que el referido acto administrativo fue comunicado mediante Oficio No. 2020EE131065 del 03 de agosto de 2020 y a través de la guía de envío No. RA274228060CO de la empresa de envíos y servicios postales 472, a la señora MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad.

Que, una vez verificado en el sistema de información ambiental de la entidad – FOREST, se evidencia que la señora **MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA**, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, no dio cumplimiento a los requerimientos efectuados, de conformidad con lo señalado en el Artículo segundo de la **Resolución No. 01304 del 29 de junio de 2020**.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **concepto técnico 01495 del 15 de febrero de 2019**, evidenció lo siguiente:

(...)

### 1. OBJETIVO

*Realizar la verificación del cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas del establecimiento RECICLAJE MARIA CUSTODIA SUAREZ el cual se encuentra ubicado en el predio identificado con la nomenclatura urbana Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar, mediante el análisis de la siguiente información remitida:*

*Mediante radicado la Directora de Gestión del Riesgo de la Salud – Subred Integrada de Servicios de la Salud Sur - ESE solicita a la Secretaria Distrital de Ambiente, tomar acciones respecto a la queja interpuesta por ciudadano en la que manifiesta se están presentando afectación a la salud y el ambiente por la generación de olores ofensivos producidos por el desarrollo de la actividad económica que allí se ejerce.*

(...)

### FUENTES FIJAS DE EMISIÓN

*En el proceso de almacenamiento se generan olores y gases; a continuación, se evalúa el manejo de las emisiones generadas:*

PROCESO	ALMACENAMIENTO	
PARAMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIONES
Cuenta con áreas confinadas para el proceso	No	El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.
Desarrolla actividades en espacio público	No	En el momento de la visita no se observó la invasión del espacio público para desarrollar esta actividad.
Se perciben olores al exterior del establecimiento	Si	En el momento de la visita se percibieron olores propios de la actividad fuera de las instalaciones
La altura del ducto garantiza la adecuada dispersión	No aplica	No posee ducto y no se requiere su implementación
Posee dispositivos de control de emisiones	No	No posee dispositivos de control de emisiones y se requiere su implementación
Posee sistemas de extracción	No Aplica	No posee sistemas de extracción y no se requiere su implementación

*\*Por errores de transcripción de la información no se encuentra reportada en el acta pero este dato fue verificado en la visita.*

*En el proceso de almacenamiento de materiales objeto de reciclaje se generan olores y gases que no son manejados de manera adecuada. Por otra parte el área dispuesta para el almacenamiento se encuentra a cielo abierto lo que generan emisiones fugitivas susceptibles de incomodar a vecinos y transeúntes.*

(...)

## CONCEPTO TÉCNICO

• *El establecimiento RECICLAJE MARIA CUSTODIA SUAREZ no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas por cuanto su actividad económica no está reglamentada dentro de las actividades que deban tramitar dicho documento, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997. Página 5 de 6 126PM04-PR07-M-A8-V5.0*

• *El establecimiento RECICLAJE MARIA CUSTODIA SUAREZ no cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no da un adecuado manejo de los olores y gases generados durante el proceso de almacenamiento de material reciclable.*

• *El establecimiento RECICLAJE MARIA CUSTODIA SUAREZ no cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en su proceso de almacenamiento de material reciclable no cuenta con mecanismos de control que garanticen que las emisiones generadas no trasciendan más allá de los límites del predio. Independientemente de las acciones jurídicas que se tomen, la señora MARIA CUSTODIA SUAREZ, en calidad de propietaria del establecimiento RECICLAJE MARIA CUSTODIA SUAREZ, deberá realizar las siguientes acciones necesarias para dar cumplimiento a la normatividad ambiental, objeto de análisis en el presente concepto técnico, siempre y cuando su actividad económica cumpla con los usos de suelo permitidos por la autoridad competente para el predio en el cual viene operando:*

• *Como mecanismo de control se debe confinar el área de almacenamiento de materias reciclables, garantizando que las emisiones generadas en este proceso no trasciendan más allá de los límites del predio.*

• *Implementar sistemas de extracción y control en el área de almacenamiento de materiales reciclables, con el fin de encauzar y dar un manejo adecuado de los gases y olores generados en el proceso. Es pertinente, que se tenga en cuenta lo estipulado en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas (Capítulo 5 Sistemas de control de emisiones atmosféricas y Capítulo 7. Dispositivos para el Control de Emisiones Molestas) adoptado por la Resolución 2153 del 2 de noviembre de 2010 del MAVDT (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial), sobre sistemas de control de emisiones atmosféricas y dispositivos de control de emisiones molestas, para la implementación del sistema de control de olores y gases.*

(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

## Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

## Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

*“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

**“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas.** *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

*Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado (...).”*

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

*“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### **IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA**

##### **DEL CASO CONCRETO**

Que de conformidad con lo considerado en el **concepto técnico 01495 del 15 de febrero de 2019** y requerimiento realizado mediante **Resolución No. 01304 del 29 de junio de 2020**, esta Dirección advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

- **Resolución 6982 de 2011** *“Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire”*, señala:

*“(...*

***“ARTICULO 17.- DETERMINACIÓN DE LA ALTURA DEL PUNTO DE DESCARGA.** La altura mínima del punto de descarga (chimenea o ducto) para instalaciones nuevas y existentes se determinará conforme el siguiente procedimiento:*

*(...)*

***PARÁGRAFO PRIMERO:** Las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar sus ductos o instalar dispositivos de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.*

*(...)”*

- **Resolución 909 de 2008** *“Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones”*, estipuló:

*“(...*

*“Artículo 90. Emisiones fugitivas. Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento.”*

(...)”

Que de conformidad con lo expuesto y de acuerdo con lo considerado en el **concepto técnico 01495 del 15 de febrero de 2019** y requerimiento realizado mediante **Resolución No. 01304 del 29 de junio de 2020**, se encontró que la señora **MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA**, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, no cumple con lo establecido en el artículo 17 parágrafo primero de la Resolución 6982 de 2011 y el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, toda vez que en el desarrollo de su actividad industrial de reciclaje, no da un adecuado manejo de los olores y gases generados durante el proceso de almacenamiento de material reciclable y no cuenta con mecanismos de control que garanticen que las emisiones generadas no trasciendan más allá de los límites del predio.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA**, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental contenidos en el precitado Concepto Técnico y requerimiento realizado.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

## **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en

cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 2022 y 00689 del 2023, se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, en contra de la señora **MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA**, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II, de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **MARIA CUSTODIA SUAREZ MOLINA**, con cédula de ciudadanía No. 35.498.442, en la Calle 60 B Sur No. 76 – 23 del barrio Primavera II de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO.-** Al momento de la notificación, se hará entrega de copia simple digital y/o físico del **concepto técnico 01495 del 15 de febrero de 2019.**

**ARTÍCULO CUARTO.** - El expediente **SDA-08-2019-3214**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comuníquese al Procurador Judicial para Asuntos Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

